О ФОРМИРОВАНИИ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ

НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ В ЮГРЕ

Ирина Анатольевна АСТАПЕНКО,
заместитель начальника
Управления по Вопросам кадровой политики
Администрации Губернатора
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

Вопросы противодействия и профилактики коррупции являются в течение последних лет предметом постоянного обсуждения. Этим вопросам уделяется внимание как представителями прессы, общественных организаций, так и самими чиновниками. Возможность и желание обсуждения этих проблем появились вследствие проведения административных преобразований в нашей стране, трансформации взгляда на государство и государственную власть, как на институт, обеспечивающий удовлетворение потребностей граждан. Государственная служба при этом становится механизмом, который создан государством для обеспечения реализации своих обязательств перед обществом.

Федеральное законодательство определяет государственную службу как профессиональную служебную деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов и лиц, замещающих государственные должности. Иными словами государственные служащие - это особая группа управленцев-профессионалов, от которых зависит эффективная реализация управленческих функций государства. Возникающие при этом взаимоотношения различного уровня — между государством и государственным служащим, гражданами и государственными служащими, самими государственными служащими, зачастую далеки от совершенства.

Роль морального фактора в деятельности гражданских служащих становится весомее. Однако в общественном сознании укоренился негативный имидж чиновника, у которого нет чувства гражданской ответственности за свою деятельность. Вместе с тем, для государственного служащего, как и для любого человека, важным является удовлетворенность своим трудом и социальным статусом.

Для того, чтобы изменилось отношение к чиновнику, государственный служащий должен быть способен и готов учитывать в своей работе интересы граждан.

В числе множества задач по обеспечению исполнения законодательства о государственной гражданской службе, решение которых сегодня возложено на Управление по вопросам кадровой политики Администрации Губернатора автономного округа, заслуживают отдельного рассмотрения задачи по формированию профессиональной этики государственного служащего, ориентированной на служение государству и обществу, формированию антикоррупционного поведения государственных гражданских служащих автономного округа.

Законодательство уделяет вопросам морали пристальное внимание. Особую значимость имеют такие законодательно установленные принципы государственной службы, как принцип приоритета прав и свободчеловекаи гражданина, принцип профессионала-1 ма и компетентности гражданских служащих, принцип _ информационной открытости гражданской службы и ' взаимодействия с гражданским обществом. Вопросы 1 служебного поведения государственных гражданских I служащих регулируются как Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской I Федерации»,таки специальным нормативнымактом- I Указом Президента Российской Федерации от 12авгу- I ста 2002 года № 885 «Об утверждении общих принци- I

пов служебного поведения государственных служащих» (с изменениями, внесенными Указом Президента Российской Федерации от 16.07.2009 № 814). На уровне автономного округа также разработан и утвержден постановлением Губернатора автономного округа от 14.08.2009 № 124 Кодекс профессиональной этики государственных гражданских служащих Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. Принятию Кодекса предшествовала большая подготовительная работа — был подготовлен проект «Кодекса чести», который прошел несколько этапов обсуждения и согласования, в том числе был представлен членам Коллегии при Управлении по вопросам кадровой политики Администрации Губернатора автономного округа, а также членам Совета по вопросам государственной и муниципальной службы автономного округа при Губернаторе автономного округа, в состав которого входят представители государственных органов автономного округа, Правительства автономного округа, аппарата Думы автономного округа, Общественной палаты автономного округа, аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в УрФО, муниципальных образований автономного округа. Предложения, высказанные при обсуждении проекта, были учтены, название стало более точно отражать назначение и сущность документа.

Кодекс профессиональной этики — это система морально-этических норм, обязательств и требований добросовестного служебного поведения государственных гражданских служащих автономного округа. Он утвержден в целях содействия укреплению авторитета государственной власти, доверия граждан к институтам государства; формирование должной морали в сфере государственной гражданской службы автономного округа, уважительного отношения к гражданской службе в общественном сознании. Кроме того, применение Кодекса поможет служащему повысить эффективность выполнения своих должностных обязанностей, правильно ориентироваться в противоречивых ситуациях, связанных со спецификой его работы. Кодекс также содержит требования к соблюдению морально-этических и нравственных норм, требования к гражданскому служащему автономного округа при выполнении служебных обязанностей, нормы коллегиального поведения, правила антикоррупционного поведения, недопустимость корыстных действий. Принятие Кодекса поможет комиссиям по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов объективно и всесторонне рассматривать вопросы, связанные с соблюдением требований к служебному поведению и урегулированием конфликта интересов, в отношении гражданских служащих автономного округа. Впоследствии Кодекс будет являться критерием для определения профессиональной пригодности человека к работе в сфере гражданской службы автономного округа.

С текстом Кодекса все желающие могут познакомиться на страницах журнала, а также на официальном веб-сайте органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа — Югры в разделе «Государственная гражданская служба Ханты-Мансийского автономного округа — Югры».

Руководителям государственных органов автономного округа поручено обеспечить соблюдение государственными гражданскими служащими автономного округа Кодекса профессиональной этики государственных гражданских служащих Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, главам муниципальных образований автономного округа рекомендовано утвердить Кодексы профессиональной этики муниципальных служащих.

Ответственность за нарушения норм, установленных Кодексом, в большей степени моральная. Вместе с тем, считаем, что систематическое нарушение норм Кодекса несовместимо с государственной гражданской службой автономного округа. Конечно, всегда есть опасность заорганизовать работу, превратить Кодекс в формальный документ. Однако само его появление отражает стремление к созданию и укреплению антикоррупционного стандарта поведения. Для того, чтобы положения принятого документа стали повседневной нормой, нами проводится дополнительная работа: вопросы конфликта интересов на государственной гражданской службе, вопросы имиджа государственного гражданского служащего и его профессиональной этики, соблюдения ограничений на государственной гражданской службе являются обязательным элементом при формировании программ повышения квалификации государственных гражданских служащих; в течение 2009 года в органах государственной власти округа проводятся семинары по указанным проблемам; подготовлены методические материалы по данной тематике, которые размещены в библиотеке Администрации Губернатора автономного округа и на информационном портале Администрации.

Как отметил в одном из своих выступлений Президент Российской Федерации Д.А.Медведев, «коррупция должна быть не просто незаконной. Она должна стать неприличной. Вот это, может быть, самое трудное». ■